

SONIA FUERTES LEDESMA, amb DNI 46050596L, com a presidenta d'ECAS, Entitats Catalanes d'Acció Social, amb seu a la Via Laietana 54, 1r pis, 08003 – Barcelona, en aplicació de l'article 67 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i dins el termini fixat per al tràmit d'audiència del Projecte de decret de desplegament de la Llei 14/2017, de 20 de juliol, de la Renda Garantida de Ciutadania, presenta les següents

AL·LEGACIONS

Els col·lectius que es troben en situació d'extrema vulnerabilitat, són els principals destinataris d'aquesta Renda.

En aquest sentit, l'habitatge, l'empadronament, el seguiment del pla d'inclusió social i/o laboral, la vinculació a serveis socials públics o al SOC... són requisits que, en alguns casos poden dificultar l'obtenció d'aquesta RGC per part d'aquestes persones.

Valorem que el Reglament deixi oberta la porta a la percepció de la RGC per a aquells casos que, tot i no complir, a priori, els requisits establertes en el mateix, puguin ser considerats grups o situacions vulnerables.

1a.- Al·legació a Capítol I. Article 2.2.b) Una prestació complementària d'activació i inserció, condicionada al compromís d'elaborar i, si s'escau, seguir un pla d'inclusió social i/o d'inserció laboral, el qual té la finalitat de superar les condicions que han dut a necessitar la Renda Garantida de Ciutadania.

Es proposa afegir el concepte "millorar" les condicions.

MOTIVACIÓ

Hi ha persones que difícilment podran superar les condicions i per tant no superaran la necessitat de la RGC, i és per aquest motiu que plantejem una proposta de canvi de text: "... millorar o superar les condicions ..."

2a.- Al·legació a Capítol I. Article 5. Caràcter complementari de la Renda Garantida de Ciutadania.

- 1. La Renda Garantida de Ciutadania és compatible i complementària amb les rendes de treball derivades de contractes a temps parcial, quan els ingressos siguin inferiors al llindar de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya.**

Considerem que caldria afegir "rendes de treball derivades de contractes a temps parcial o COMPLET"

MOTIVACIÓ

Considerem que totes aquelles rendes del treball (ja siguin treballs a temps parcial o a temps complert) que generin ingressos per sota del llindar de l'indicador de renda de suficiència, haurien de poder ser compatibles amb la RGC.

Ens trobem davant d'un escenari de precarietat laboral que està abocant al sistema un nou tipus de treballadors: "treballadors pobres" que, tot i disposar d'un contracte de treball, no arriben a cobrir les seves necessitats bàsiques.

En el cas de les persones amb les que treballem, poden arribar a tenir contractes a temps complert però de forma intermitent o bé amb sous que no permeten assolir el cobriment de les necessitats bàsiques.

És per això que creiem que caldria contemplar també les rendes del treball derivades i plantejem una proposta de temps perquè quedi recollida "... de contractes a temps parcial i contractes a temps complert sempre i quan aquests ingressos siguin inferiors al llindar de l'indicador de renda de suficiència ..."

3a.- Al·legació a Capítol I. Article 5. Caràcter complementari de la Renda Garantida Ciutadana

6. La Renda Garantida de Ciutadania, és compatible amb les rendes de treball, derivades de contractes a temps parcial, en els casos següents:

- a) Famílies monoparentals amb fills a càrrec i les famílies nombroses.**
- b) Persones que eren beneficiàries de la renda mínima d'inserció i l'estiguin compatibilitzant amb rendes de contractes de treball a temps parcial.**
- c) Perceptors de la Renda Garantida de Ciutadania que obtinguin un contracte de treball a temps parcial amb uns ingressos inferiors a l'import corresponent de la Renda Garantida de Ciutadania. Aquesta compatibilitat es produirà durant sis mesos**



de contractació efectiva. Previ informe de l'òrgan tècnic, es pot prorrogar aquesta compatibilitat fins que s'assoleixi un any de contractació.

d) Aquells que en virtut de la disposició addicional transitòria primera acordi el Govern de manera progressiva.

Donat que creiem que hauria de ser compatible amb les rendes del treball en general, sense excepció dels casos que l'articulat senyala, no creiem que sigui necessari diferenciar cap grup beneficiari i proposem la eliminació dels punts a), b), c) i d).

4a.- Al·legació a Capítol I. Article 6. Caràcter subsidiari

1. La Renda Garantida de Ciutadania és subsidiària de tots els ajuts, els subsidis, les prestacions o les pensions de qualsevol administració a què puguin tenir dret els titulars o beneficiaris de la prestació, i la Renda Garantida de Ciutadania constitueix la darrera xarxa de protecció social.

Valorem que caldria modificar el text “.. és subsidiària de les rendes del treball que no superin l'índex de renda de suficiència de Catalunya...”

MOTIVACIÓ

Ídem 2a Al·legació

5a.- Al·legació a Capítol I. Article 7. Compatibilitats.

c) Les prestacions econòmiques, públiques i d'entitats privades, així com els ajuts d'urgència que per evitar desnonaments i els ajuts d'urgència social que puguin atorgar els ens locals.

Considerem que s'hauria d'incloure “així com els ajuts d'urgència que per evitar els desnonaments, els ajuts al lloguer i els ajuts d'urgència social, que puguin atorgar els ens locals”

MOTIVACIÓ

En el cas de les persones que atenem, poden rebre ajuts al lloguer (si és el cas), que s'haurien de contemplar i haurien de ser compatibles, així doncs proposem el següent canvi de text: “... així com els ajuts d'urgència que per evitar desnonaments, els ajuts al lloguer i els ajuts d'urgència social, que puguin atorgar els ens locals”

Es proposa un nou apartat g) que contempli “Les pensions d'invalidesa, viudetat, orfandat que no siguin cobrades pel titular no han de computar com a ingressos”.

MOTIVACIÓ

Entenem que caldria especificar aquestes prestacions que poden donar-se en unitats familiars però no en el titular.



6a.- Al·legació a Capítol I. Article 8. Unitat familiar

1. "... als vincles esmentats, excloent els que siguin de simple veïnatge compartit. La relació de parentiu es compta a partir del titular..."

Valorem afegir: "En una mateixa llar, podem haver-hi més d'una unitat familiar"

MOTIVACIÓ

La situació de l'habitatge i del mercat laboral, ens planteja un escenari on és cada cop més possible la coexistència d'unitats familiars independents en una mateixa llar.



7a.- Al·legació a Capítol I. Article 9. Llar.

1. Als efectes del present Decret, s'entendrà per Llar tot marc físic utilitzat de forma habitual com a residència per a una o més persones que pretenen conviure de forma independent, no sotmeses a una autoritat o règim comú. S'entenen compreses com modalitats d'habitatge o allotjament:

a) Habitatges o allotjaments particulars.

Si s'especifiquen els diferents tipus de llar, caldria incloure les llars titularitats d'entitats i que tenen cedit l'ús a persones beneficiàries.

8a.- Al·legació a Capítol II. Article 10. Persones titulars, beneficiaris i destinataris.

5. En cas de guarda i custòdia compartida dels fills/filles, s'abona la part de la prestació de Renda Garantida, corresponent a aquests fills/filles afectats, d'acord amb el percentatge establert a la sentència judicial que reguli aquesta guàrdia i custòdia.

Hi ha una errada i allà on diu guàrdia hauria de dir "guarda".

9a.- Al·legació a Capítol II. Article 11. Requisits per accedir a la titularitat del dret a la Renda Garantida de Ciutadania.

1. Tenen dret a la Renda Garantida de Ciutadania, amb la condició de titulars, les persones que compleixen els requisits següents:

a) Ésser majors de vint-i-tres anys, o de divuit anys si es troben en alguna de les situacions següents:

- Haver estat víctimes de violència masclista en l'àmbit de la llar.

i

Al·legació a Capítol II. Article 13. Excepcions

"...persones que els cal una actuació de suport i urgència per causes objectives alienes a la seva voluntat com de desnonament o pèrdua de l'habitatge immediat, violència masclista..."

Proposem modificar el concepte "violència masclista" per "violència de gènere"

Això mateix proposem eliminar la limitació dels 23 anys per a rebre la RGC i que aquesta pugui ser sol·licitada a partir dels 18 anys.

MOTIVACIÓ

Considerem que la violència masclista fa referència a la violència en l'àmbit de la parella, i creiem que és més idoni parlar de violència de gènere, que és un concepte més ampli en els dos articulats (art. 11 i art. 13) que fan referència.

D'altra banda qüestionem el perquè no es dóna l'opció d'aquesta renda a tots els majors de 18 anys.



b) Estar empadronat en un municipi i residir legalment a Catalunya. Aquest requisit no s'aplica a les dones que tenen permís de residència per reagrupament familiar i el perden com a conseqüència de divorci o separació, ni als catalans retornats. Pel que fa a les persones que resideixen en un municipi i no disposin de domicili s'aplicarà el que disposa la normativa específica reguladora dels procediments d'empadronament vigent.

El problema que es planteja en alguns casos, és el de les persones sense sostre que no tenen domicili on empadronar-se. Malgrat existir la figura de l'empadronament sense domicili fix, no tots els municipis l'apliquen, de forma que en ser l'empadronament un element necessari per percebre la renda, podem trobar-nos amb un dels col·lectius més vulnerables, que, precisament degut a la seva vulnerabilitat no poden percebre aquesta renda.

Caldria que el Reglament concretés què passa en els casos en que no hi ha domicili, i que NO remetés a una altra normativa, que no sempre s'aplica.

D'igual manera aquest redactat deixa de banda aquelles dones que tenen permís de residència de familiar comunitari (casades o parelles de fet) que poden perdre aquest dret perquè no és un reagrupament familiar segons la llei d'estrangeria i és per això que considerem que s'hauria d'especificar aquest cas concret.

e) No ésser beneficiàries d'una prestació pública o privada de servei residencial permanent de tipus social, sanitari o sociosanitari, i no estar internades en un centre penitenciari en règim ordinari o tancat.

Aquest caràcter de permanència ve determinat en funció de les circumstàncies de la persona i no del tipus de servei.

En conseqüència, sempre que es compleixin la resta de requisits exigits per la Llei de la Renda Garantida de Ciutadania, podran accedir a la Renda Garantida les persones que visquin en un servei residencial de tipus social, sanitari o sociosanitari i que segueixin un pla de treball vinculat a un procés d'emancipació i apoderament, d'acord amb el corresponent informe dels professionals de suport social del servei residència.

Proposem que en aquest punt es mencioni de forma específica a les persones sensellar i a les dones víctimes de violència de gènere.

MOTIVACIÓ



La Llei 3/2018 de 23 d'octubre de modificació de la Llei 14/2017 de la Renda Garantida de Ciutadania, modifica l'article 7 de la mencionada Llei 14/2017, **precisament per incloure en aquesta excepció de la prestació de servei residencial permanent a les persones sensellar i a les dones víctimes de violència de gènere** ja que NO sempre, el fet de trobar-se en un recurs residencial permanent implica tenir totes les necessitats bàsiques cobertes. Per tant, creiem que aquesta menció específica a les persones sensellar es podria afegir també en el Reglament.

10a.-Al·legació a Capítol II. Article 14. Concurrencia de titulars.

En el cas d'acolliments familiars en situació excepcional, tal i com es defineix en aquest article, els ingressos de la part de família que acull, no es computaran ni deduiran, en un període màxim d'1 any.

Proposem que no s'estableixi temporalitat en aquests supòsits i que en el seu lloc, s'indiqui: “.. en un període perllongat mentre existeixi la situació de necessitat que va fer necessari l'acolliment”.

MOTIVACIÓ

Considerem que un any és un temps massa limitat quan aquests processos poden ser més llargs.

a) Acolliment provisional de familiars fins a segon grau, en casos excepcionals derivats d'una situació d'atur de llarga durada i/o tenir al seu càrrec fills menors.

No s'especifica, i per tant s'entén que inclou els dos graus de parentiu per consanguinitat i per afinitat, és a dir, els germans que són parents de segon grau per afinitat quedarien inclosos si no es diu el contrari.

11a.- Al·legació a Capítol II. Article 16. Obligacions de les persones destinatàries.

1. La concessió de la Renda Garantida de Ciutadania implica que les persones destinatàries accepten i compleixen les obligacions generals i específiques que estableix aquest decret.

La dificultat de comprensió de les obligacions i normativa que estableix el decret, pot representar un impediment pel seu compliment, i per tant es demana la següent modificació en el text: “.. per assegurar la correcta informació de les obligacions que el titular accepta i es compromet, es preveu una atenció individualitzada per facilitar la seva comprensió que permeti l’assumpció clara i responsable de les obligacions que assumeix....”



2. e) Mantenir-se inscrits al Servei Públic d’Ocupació de Catalunya i no rebutjar una oferta de treball adequada, segons la normativa reguladora de la prestació per desocupació. S’exceptuen d’aquesta darrera obligació els supòsits referits a l’article 12.1 a) d’aquest Decret, i les persones que per raons no atribuïbles a la seva voluntat, familiars o sociosanitàries no poden complir el requisit, degudament acreditada.

Proposem que l’acreditació a la que fa referència l’article 12.1 a) pugui ser feta també per les entitats socials acreditades

MOTIVACIÓ

No sempre es pot disposar d’un informe mèdic actualitzat.

12a.- Al·legació a Capítol II. Article 18. Obligacions addicionals pels destinataris de la prestació complementària d’activació i inserció.

b) Les persones que tenen reconeguda la condició de persona amb discapacitat amb un grau igual o superior al 65%.

Es proposa reduir la valoració del 65% al 33%.

MOTIVACIÓ

Es considera que la valoració personal per discapacitat del 65% és molt alta i per aquest motiu es demana que es redueixi.

b) Les persones que, segons l’organisme encarregat de la gestió de la prestació, en col·laboració, si escau, amb els serveis socials municipals o altres serveis integrats a la xarxa pública, tenint en compte el criteri d’aquests serveis, no es troben en situació d’incorporar-se al mercat laboral a curt o mitjà termini.

Es proposa afegir a les entitats socials del tercer sector degudament acreditades.

MOTIVACIÓ

Aquest és un dels punts importants per a les entitats: la possibilitat de gestionar aquesta renda, que no solament comporta el possible seguiment dels plans de treball, sinó la tramitació de la mateixa des del primer moment.

13a.- Al·legació a Capítol II. Article 19. Vinculació amb el Pla d'Inclusió social i/o laboral.

1. Tal i com preveu l'article 18 d'aquest decret, els titulars de la prestació complementària d'activació i inserció de la Renda Garantida de Ciutadania han d'acordar i subscriure amb els serveis públics competents un acord d'inclusió social i/o laboral que defineixi les accions específiques adaptades a les necessitats de cada membre de la unitat familiar per a prevenir el risc o la situació d'exclusió.



Es proposa afegir a les entitats socials acreditades com a competents per subscriure acords d'inclusió socials i/o laboral.

14a.- Al·legació a Capítol III. Article 22. Determinació dels rendiments

1. Per a la determinació dels rendiments mensuals de les persones que formen la unitat familiar es computarà el conjunt de rendiments o ingressos de què disposin tots ells durant els darrers 6 mesos.

Es proposa modificar el còmput de 6 mesos i indicar 3 mesos.

MOTIVACIÓ

Es considera que 6 mesos és un període massa llarg per això es proposa la següent modificació del text: " ...de què disposin tots ells durant els darrers 3 mesos..."

15a.- Al·legació a Capítol III. Article 27. Altres ingressos.

f) Qualsevol altres ingressos no contemplats en els apartats anteriors, de caràcter no regular o obtinguts de manera excepcional per qualsevol de les persones membres de la unitat familiar.

Aquest punt no clarifica a quin tipus d'ingressos fa referència, i per tant s'hauria d'especificar millor per tal d'evitar criteris diferents d'aplicació a l'hora de computar aquests ingressos.

16a.-Al·legació a Capítol IV. Article 28. Òrgans Competents.

- 1. El servei públic en matèria d'ocupació és el responsable de la recepció de les sol·licituds de les prestacions, l'elaboració de l'acord del pla d'inserció laboral i l'orientació i el seguiment d'aquest pla. Podran participar en el seguiment dels plans les entitats col·laboradores del Sistema Públic d'Ocupació.**

Es proposa que les entitats del tercer sector puguin intervenir en el seguiment del pla de treball, i també en la tramitació, gestió i execució.

- 3. Els serveis públics en matèria de serveis socials són els responsables de l'elaboració i l'acord. Podran participar en el seguiment dels plans les entitats socials acreditades a aquest efecte segons l'establert a l'apartat 3 de l'article 29 d'aquest Decret del pla d'inclusió social i l'orientació i el seguiment d'aquest pla.**



Es proposa que:

1. No solament els serveis públics sinó també les entitats socials degudament acreditades haurien de poder elaborar i acordar el pla d'inclusió social.
2. Així mateix, les entitats del tercer sector, no solament haurien d'intervenir en el seguiment del pla de treball sinó en la tramitació, gestió i execució.

MOTIVACIÓ

Les entitats complementen i en algun cas, supleixen les funcions dels serveis públics en l'atenció de determinats col·lectius. S'hauria de contemplar la possibilitat que també puguin gestionar.

17a.- Al·legació a Capítol VI. Article 43. Documentació.

- 3. Per acreditar el compliment dels requisits necessaris per accedir a la Renda Garantida de Ciutadania, ha de constar a l'expedient, d'acord amb allò previst en aquest article, de la documentació bàsica acreditativa següent...**

Creiem que és necessari simplificar al màxim la documentació que es demana i en especial per evitar duplicar documentació que la persona sol·licitant ja ha presentat i per la qual cosa obra en poder de l'Administració. Per tant caldria especificar el següent: "... sempre i quan la persona sol·licitant no l'hagi presentat en les nostres oficines per algun altre procediment administratiu, en aquest cas no serà necessària la seva presentació..."

- c) Extracte bancari dels darrers 6 mesos de tots els comptes de la unitat familiar.**

Es proposa reduir el marge a 3 mesos per considerar-lo excessiu.

18a.- Al·legació a Capítol VI. Article 47. Termini per resoldre i notificar i silenci administratiu.

- 4. En el termini de tres mesos, a comptar de la data de la resolució d'atorgament de la prestació econòmica, s'ha de proposar i acordar el pla individual d'inserció laboral o d'inclusió social corresponent quan ha estat sol·licitat l'accés a la prestació de renda garantida complementària d'activació i inserció.**

Es proposa incorporar en aquest punt: : “.. s'ha de proposar i acordar el pla individual d'inserció laboral o d'inclusió social corresponent que podrà córrer a càrrec de les entitats socials que hagin acreditat les competències corresponents per a realitzar i fer el seguiment d'aquests plans...”



MOTIVACIÓ

En aquests moments existeix una certa indefinició sobre amb qui recau la responsabilitat de realitzar el Pla i, s'ha donat un retard considerable per part de l'administració.

Les entitats socials han demanat poder portar a terme el pla d'inclusió **19a.- Capítol VII. Article 54. Suspensió del dret i del pagament**

- 1. a) Per l'obtenció d'un treball temporal a jornada completa, sempre que superi els 30 dies de forma continuada..**

Davant la problemàtica de quan una persona finalitza el treball temporal es troba amb què no existeix un procediment que li permeti evitar el tràmit d'una nova sol·licitud de la RGC amb la conseqüent espera de 6 mesos, proposem la següent modificació: “.. sens perjudici d'allò establert a l'article 10.5 de la Llei 14/2017, de 20 de juliol per a aquelles persones subjectes a la suspensió per aquesta causa, en el moment que finalitzi el contracte temporal, podrà reincorporar-se de forma immediata al programa de la RGC, sempre i quan les condicions que li donen dret no s'hagin modificat...”

20a.- Disposicions Addicionals. Article 26bis. Règim jurídic 26.3. Les sol·licituds de la prestació complementària als ajuts, les pensions i les prestacions estatals, tant de perceptors activables, com no activables, s'han de resoldre i notificar en el termini de 3 mesos a comptar des de la data de la seva presentació. En tots els casos, si no es duu a terme la concessió i notificació en el termini establert, la sol·licitud s'entén desestimada”

Es proposa afegir: “en tots els casos, si no es duu a terme la concessió i notificació en el termini establert, es notificarà a la persona els motius pel qual ha estat desestimada la seva sol·licitud”.

MOTIVACIÓ

En aquest article s'estableix que el silenci administratiu és denegatori i considerem que en tots els casos en que això es produeixi, s'hauria de justificar aquesta decisió, per tal de poder fer i presentar les al·legacions oportunes.

D'igual manera es considera que la persona sol·licitant té dret a ser informada dels motius que justifiquen la seva denegació.

PER TOT AIXÒ, SOL·LICITA:

Que es tingui per presentat aquest escrit, fetes les al·legacions que conté en el tràmit d'audiència de l'elaboració de la norma, i estimant les al·legacions plantejades, es modifiqui el projecte de decret de desplegament de la Llei 14/2017, de 20 de juliol, de la Renda Garantida de Ciutadania, en el sentit proposat a les al·legacions.



Barcelona, 27 de febrer de 2019

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Sonia Fuertes Ledesma', written on a light blue background.

Sonia Fuertes Ledesma
Presidenta d'ECAS, Entitats Catalanes
d'Acció Social